

**2023年(自治区重点项目)公共资源交易综合  
调度平台及业务应用系统建设项目  
绩效评价报告**

评价委托单位：内蒙古自治区公共资源交易中心

项目主管单位：内蒙古自治区公共资源交易中心

评价机构：内蒙古众信恒管理咨询有限责任公司

二〇二四年三月

# 2023 年度(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效评价简版报告

## 一、项目基本情况

为整体推进预算绩效管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。根据《内蒙古自治区财政厅关于印发〈内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（内财监〔2019〕1343号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5号）等相关政策，对内蒙古自治区公共资源交易中心（本级基建）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目开展绩效评价，形成本绩效评价报告。

公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，满足国家《深化公共资源交易平台整合共享指导意见》（国办函〔2019〕41号）、《内蒙古自治区数字政府建设行动方案（2021—2023年）》等相关政策要求。项目建设内容主要包括：

1. 建设全区公共资源交易大数据应用平台形成不同形式的数据进行综合展现，现场可直观呈现交易动态运行状况，做到实时智能预警“围标串标”等违法违规行为的自动推送，将公共资源交易全周期数据进行科学合理的展示，实现数据惠交易、数据惠监管、数据惠经济、数据惠民生，实现公共资源交易行业向先进性、智慧化转型。

2. 建设电子保函数据服务平台，优化营商环境。整合市场优质金融服务机构资源，建立统一金融服务通道，为市场主体提供更加全面便捷的金融服务，实现对服务的一站式线上办理，并向全自治区开放服务，降低企业交易成本，为企业减负，助力优化营商环境。

3. 建设全区统一电子招投标支撑组件，依照区本级及各盟市交易系统的技术架构，对投标评标环节进行统一改造。实现区与盟市交易平台之间的信息互通、业务深度融合。

## **二、绩效评价工作开展情况**

包括：前期准备、组织实施、评价分析、沟通反馈。

### **1. 前期准备**

(1) 成立项目绩效评价工作组(包括评价机构人员及相关专家)。

(2) 制定项目绩效评价工作方案及指标体系。

(3) 评价方案和指标体系形成初稿后，经项目负责人复核后完善评价方案修改意见，形成正式绩效评价方案。

## **2. 组织实施**

绩效评价的组织实施阶段主要分为三个步骤：

(1) 人员培训

(2) 条件审查

(3) 分析评价

## **3. 评价分析**

对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析。按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价结论。完成绩效评价报告初稿的撰写。

## **4. 沟通反馈**

需深入了解委托方的需求，同时加强与委托方之间的沟通、协调配合，及时进行信息反馈。

(1) 在接受认定任务后，绩效工作小组要及时与项目实施单位沟通，获取业务信息和资料，接受并收集服务所需的资料，了解情况。

(2) 要加强与项目实施单位之间的沟通配合。

(3) 建立会议协调沟通制度，及时召集项目相关方开会，解决认定工作中的问题。

(4) 协调工作的连续性，每次协调均有进展。

(5) 坚持原则，按合同和有关法令办事；

(6) 协调矛盾要彻底，不留后遗症，防止同类矛盾的再次发生。

### **三、综合评价情况及评价结论**

该项目的绩效评价得分为 92.43 分，评价结论为“优”。

### **四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

#### **(一) 主要经验及做法**

#### **1. 交易流程更便捷**

公共资源交易综合调度平台中心，建设全区统一工程交易电子招投标支撑组件，公共资源工程建设交易的深度融合，实现服务高效决策科学的数字化交易支撑能力。全面深化“互联网+”招标采购，通过互联网化、智能化驱动，不断提高电子招标投标的广度和深度，以电子保函技术作为支撑，为市场主体提供更加全面便捷的金融服务，推进与公共交资源交易事业发展的深度融合。

#### **2. 增强交易流程监管力度**

公共资源交易综合调度平台中心，与目前内蒙古自治区本级交易系统共同构成功能互补的电子招投标系统体系。从中心工作人员、中心管理人员、行业监管部门的定位出发，融合“公共资源大数据分析+综合监管”的建设理念，建设协同管理、智慧监管的公共资源交易综合调度平台中心，实现一张屏

全面展示交易活动全流程预警监测和全程跟踪监管，对公共资源交易项目中招投标市场异常行为，向交易调度中心现场及时推送相关信息。提高公共服务能力水平，提升监督执法力度，增强监管的针对性和精准性。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1. 项目绩效指标与目标不够完善，不利于项目的绩效考核。

2023年（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效目标是针对项目整体设置的，没有体现（自治区重点项目）综合调度平台及业务应用系统部分项目实施主要内容、预计产出，及实施的预期效益和效果。

（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效目标表中，产出数量指标、质量指标设置不明确，年度指标值取值口径无法确定。个别数量指标的设置不合理，与本项目预算资金的使用无关。项目的实施情况无法通过绩效指标的实现程度反映项目管理过程、项目产出和效益效果等实现情况，不利于项目的绩效考核。

### 2. 项目过程管理工作有待完善

（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目过程管理有待进一步规范，存在未按合同约定支付项目款，审批流程仍需完善。

### **3. 预算执行率偏低**

2023 年年初预算项目资金 273.00 万元，实际支出资金为 175.98 万元，预算执行率为 64.46%。评价组分析认为造成执行率低的原因主要是：调度平台及业务应用系统建设项目，未完成等级保护测评及密码测评服务。

## **五、有关建议**

**（一）科学设置绩效目标和指标，充分发挥目标导向性作用。**

一是建议交易中心加强绩效目标管理，提高预算绩效管理工作质量。如定期组织开展预算绩效管理培训，提高业务人员绩效工作水平，提升绩效目标编报质量。二是建议交易中心科学设置绩效目标，要结合项目实施内容和实施目的，设置更为明确具体、与项目内容密切相关的绩效目标，突出核心任务及预期实施效益，充分发挥项目绩效目标导向作用。三是绩效指标是对绩效目标的进一步落实和传递，应根据绩效目标预期任务和实施效果，细化设置对应的绩效指标，进一步构建量化、合理的绩效指标。

**（二）加强制度执行效率，强化财务监管力度**

建议交易中心加强项目全过程监督管理，包括预算编审、合同签署、项目验收、款项结算等。理顺工作机制，明确内部职责分工，压实项目处室支出绩效管理的主体责任，加强各处室的工作衔接和协调联动。

进一步加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算，严格报账审核审批手续，对佐证材料不齐全等一律不予报销，待手续完善后才予以报账。加强项目绩效管理及监督。



# 目 录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概述 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	5
二、绩效评价工作开展情况 .....	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	6
(二) 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等 .....	7
(三) 绩效评价工作过程 .....	13
三、综合评价分析情况及评价结论 .....	15
(一) 评分结果 .....	15
(二) 评价结论 .....	16
四、绩效评价指标分析 .....	16
(一) 项目决策情况 .....	16
(二) 项目过程情况 .....	25
(三) 项目产出情况 .....	32
(四) 项目效益情况 .....	44
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	54
六、有关建议 .....	56
七、其他需说明的问题 .....	57

# 2023 年度(自治区重点项目)公共资源交易 综合调度平台及业务应用系统建设项目 绩效评价报告

为整体推进预算绩效管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。根据《内蒙古自治区财政厅关于印发〈内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（内财监〔2019〕1343号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5号）等相关政策，对内蒙古自治区公共资源交易中心（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目开展绩效评价，形成本绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概述

#### 1. 项目背景

根据2021年6月2日内蒙古自治区数字政府建设专项工作组办公室关于印发《自治区数字政府建设三年重点工作任务清单和2021年重点任务细化进度分工表》的通知中的要求，2021年

建设全区统一电子招投标支撑组件，区本级及各盟市交易活动过程中使用统一的投标评标支撑组件。2022年建设全区公共资源交易大数据与综合监管业务展示区，能够对大数据分析展示、全区监管平台调度展示、公共资源交易四大板块交易系统调度展示、远程异地评标总调度展示、全区视频会议展示等进行综合显示。建设电子保函服务平台，减少中小企业营业支出，降低担保代偿风险。

交易中心建设公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，是为了适应新时期内蒙古自治区数字政府建设行动方案工作而提出的，项目的批复有利于提高交易管理和公共服务水平。通过交易综合调度平台中心一张屏全面展示交易活动全流程预警监测和全程跟踪监管，现有大数据系统、监督系统对招投标异常预警后，现场行业监管人员能够查看相关信息，并第一时间进行现场处置。

## 2. 项目内容及实施情况

### (1) 项目内容

公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目建设内容如下：

**交易：**在现有区本级、各盟市建设工程交易系统的业务流程不变下，建设全区统一电子招投标支撑组件。建设全区统一电子招投标支撑组件，依照区本级及各盟市交易系统现有的技

术架构，对投标评标环节进行统一改造。实现区与盟市交易平台之间的信息互通、深度融合。

**服务：**在现有区本级公共服务能力基础上，完善交易公共服务应用，建设投标电子保函系统。建设电子保函数据服务平台，优化营商环境。整合市场优质金融服务机构资源，建立统一金融服务通道，为市场主体提供更加全面便捷的金融服务，实现对服务的一站式线上办理，并向全自治区开放服务，降低企业交易成本，为企业减负，助力优化营商环境。

**基础环境：**利用中心 17 楼评标区西侧闲置大约 210 平方米，建设公共资源交易大数据与综合监管展示区。建设公共资源交易大数据与综合监管业务展示区，能够对大数据分析展示、全区监管平台调度展示、公共资源交易四大板块交易系统调度展示、远程异地评标总调度展示、全区视频会议展示等进行综合显示。

（自治区重点项目）调度平台及业务应用系统建设项目主要内容为：建设全区统一电子招投标支撑组件，区本级及各盟市交易活动过程中使用统一的投标评标支撑组件。

建设电子保函服务平台，减少中小企业营业支出，降低担保代偿风险。系统搭建后以接口形式对接工程招投标系统、土地中心交易系统。

## （2）项目实施情况

2022年3月3日内蒙古自治区发展和改革委员会《内蒙古自治区发展和改革委员会关于内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目建议书的批复》（内发改高技字〔2022〕325号），项目估算投资901万元，资金来源为申请自治区财政资金解决。

2022年6月13日内蒙古自治区发展和改革委员会《内蒙古自治区发展和改革委员会关于自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计的批复》，项目总投资682.00万元，资金来源为申请自治区财政资金解决。

2023年根据自治区财政厅下发的《内蒙古自治区财政厅关于编制2023年自治区本级部门预算草案的通知》（内财预〔2022〕1540号），公共资源交易中心填报内蒙古自治区预算管理一体化系统，申请(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目273.00万元。主要用于：全区统一电子招投标支撑组件、电子保函数据服务平台等系统和平台的开发，以及系统等级保护测评及密码测评服务和工程监理服务。

### **3. 资金投入和使用情况**

根据《内蒙古自治区财政厅关于2023年自治区本级部门预算的批复》（内财预〔2023〕43号），2023年(自治区重点

项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目年初预算总额为 273.00 万元。截至 2023 年 12 月 31 日,全年实际到位资金为 273.00 万元。全年执行数为 175.98 万元,其中:全区统一电子招投标支撑组件 138.00 万元,电子保函数据服务平台 11.00 万元,等保测评及测试服务 16.98 万元,工程监理服务费 10.00 万元。

## (二) 项目绩效目标

### 1. 项目绩效总目标

公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目充分发挥交易管理在推进公共资源交易事业发展中的积极作用,把交易管理作为支撑升级转型的着力点,积极建设公共资源交易综合调度平台中心,与目前内蒙古自治区本级交易系统共同构成功能互补的电子招投标系统体系。从中心工作人员、中心管理人员、行业监管的定位出发,融合“公共资源大数据分析+综合监管”的建设理念,建设协同管理、智慧监管的公共资源交易系统调度中心,实现一张屏全面展示交易活动全流程预警监测和全程跟踪监管,对公共资源交易项目中招投标市场异常行为,向交易调度中心现场及时推送相关信息。推进建设全区统一工程交易电子招投标支撑组件,实现服务高效决策科学的数字化交易支撑能力。全面深化“互联网+”招标采购,通过互联网化、智能化驱动,不断提高电子招标投标的广度和深

度，以电子保函技术作为支撑，推进与公共交资源交易事业发展的深度融合。

## 2.（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效目标

（自治区重点项目）调度平台及业务应用系统建设项目，完成了建设建设全区统一电子招投标支撑组件，依照区本级及各盟市交易系统现有的技术架构，对投标评标环节进行统一改造。并建设电子保函数据服务平台，优化营商环境。整合市场优质金融服务机构资源，建立统一金融服务通道，为市场主体提供更加全面便捷的金融服务。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

通过对2023年（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目资金使用的经济性、效率性、效益性做出综合评价，查找项目在决策、管理及实施过程中存在的问题，为下一步交易中心同类项目实施及财政资金分配、投入模式提供参考依据。评价工作组制定了（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效评价指标体系和评分标准，运用科学、规范的绩效评价方法，客观、公正地对项目支出进行评价，以反映项目资金使用绩效。通过

绩效评价，衡量项目资金的产出与绩效、分析检验项目是否达到预期目标、资金使用是否合规，为进一步完善相关政策措施，提升实施效果以及增强财政资金使用效益提供参考。

## 2. 绩效评价对象和范围

公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，预算项目分为：（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目和（本级基建）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，项目总投资 682.00 万元。其中：预算项目为（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系

统建设项目的总投资 273.00 万元。

本次对（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目开展绩效评价，涉及预算资金 273.00 万元。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

### 1. 绩效评价原则

#### （1）客观公正

评价立场客观、公正，依据充分，标准合理，资料可靠，评价过程与结果依法公开并接受监督。

#### （2）科学规范



严格执行相关政策规定的评价程序，采用定量为主定性为辅的综合分析方法，科学合理地对项目实施情况进行评价。

### (3) 绩效相关

根据项目特点制定相关度高的指标体系，对项目支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰，准确反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

### (4) 因地制宜

根据项目实际情况及特点选择对应的评价方法和评价标准。

### (5) 结果导向

紧紧围绕优化财政资源配置、提高公共服务质量的总体目标，以及评价结果与预算安排、政策调整挂钩的运用措施，坚持结果导向的评价原则。

## 2. 评价指标体系表

充分考虑指标参数设置的合理性，结合绩效评价基本原理，严格按照《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》的要求，科学建立评价指标体系，体系中包括指标含义、分值权重、评价方法等。

指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准
			2		

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准	
决策 (12分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性		立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划用以反映和考核项目立项依据情况。	①立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策得1分；②与主管部门职能、规划及当年重点工作相关的得1分。	
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定申报，得1分；②项目实施调整履行相应手续，得1分。	
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标，得1分；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得1分；	
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分；②项目通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分。	
	资金投入 (4分)	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证，得0.5分；②预算内容与项目内容相匹配，得0.5分；③预算额度测算依据充分、按照标准编制，得0.5分；④预算确定的项目资金量与工作任务相匹配，得0.5分。	
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①项目资金使用计划详实可行得1分；②项目资金分配额度合理，与实际相适应得1分。	
	过程 (18分)	资金管理 (10分)	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率得分=(实际到位资金/预算资金)×100%×3分。
			预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率得分=(实际支出资金/实际到位资金)×100%×3分。
			4			

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准
	组织实施 (8分)	资金使用合规性		项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关项目资金管理规定的规定得1分;②资金的拨付有完整的审批程序和手续得1分;③符合项目预算批复或合同规定的用途得1分;④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得1分。
		管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度的得1.5分;②依据管理办法对预算管理、支出管理、采购管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理做出规定的得1.5分。
		制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目工作领导小组的组织保障作用落到实处得1分,否则不得分;②遵守相关法律法规和相关管理规定、项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位得1分,否则不得分;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档,得1分,否则不得分;
		财务管理执行情况	2	资金管理、费用支出等制度是否健全、是否严格执行;会计核算是否规范	①财务制度健全且规范得1分;②严格执行制度得1分。
产出 (40分)	产出数量 (15分)	电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率	5	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率=(实际电子招投标支撑组件开发系统功能模块数量/预计电子招投标支撑组件开发系统功能模块数量)×100%×5分
		电子保函数据服务平台维护开发模块完成率	5		电子保函数据服务平台维护开发模块完成率=(实际电子保函数据服务平台维护开发模块数量/预计电子保函数据服务平台维护开发模块数量)×100%×5
		综合调度平台分布式存储数	5		调度平台分布式存储数据库每节点吞吐量≥58000条/S,得满分;48000条/S≤每节点吞吐量<58000条/S,扣

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准
		数据库每节点吞吐量			除 20% 的分数；38000 条/S ≤ 每节点吞吐量 < 48000 条/S，扣除 50% 的分数；每节点吞吐量 < 38000 条/S，扣除全部分数。
	产出质量 (10分)	电子保函数据服务平台验收合格率	4	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	电子保函数据服务平台验收合格率 = (电子保函各功能模块验收合格数量 / 电子保函各功能模块数量) × 100% × 4
		电子招投标支撑组件验收合格率	3		电子招投标支撑组件验收合格率 = (电子招投标支撑组件验收合格数量 / 电子招投标支撑组件数量) × 100% × 3
		综合调度平台及业务应用系统建设项目公共资源数据体系的合格率	3		综合调度平台的数据标准符合《公共资源交易平台系统数据规范 2.0》相关要求，得满分，否则不得分。
	产出时效 (10分)	调度平台及业务应用系统建设项目完成及时性	3	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	计划时间内完成，得满分；时间延迟 2 个月（含 2 个月）以内，扣除 20% 的分数；延迟 2 个月以上 4 个月以内（含 4 个月），扣除 50% 的分数；延迟 4 个月以上，扣除全部分数。
		业务应用系统软件开发及时性	4		计划时间内完成，得满分；时间延迟 2 个月（含 2 个月）以内，扣除 20% 的分数；延迟 2 个月以上 4 个月以内（含 4 个月），扣除 50% 的分数；延迟 4 个月以上，扣除全部分数。（业务应用系统软件开发合同签订日 2023 年 5 月 16 日后 120 个日历日）
		综合调度平台及业务应用系统建设项目数据处理及时性	3		综合调度平台查询操作的响应时间在 ≤ 3 秒，得满分；时间延迟 4 秒（含 4 秒）以内，扣除 20% 的分数；延迟 4 秒以上 8 秒以内（含 8 秒），扣除 50% 的分数；延迟 8 秒以上，扣除全部分数。
	产出成本	成本节约率	5	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，	成本节约率 = [(计划成本 - 实际成本) / 计划成本] × 100%。10% ≤ 成本节约率 < 40% 得 5 分，5% ≤ 成本节约率 < 10%

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准
	(5分)			用以反映和考核项目的成本节约程度。	得 3.5 分，1%≤成本节约率<5%得 1.5 分，没有成本节约不得分
效益 (30分)	社会效益 (10分)	调度平台及业务应用系统覆盖率	5	考核调度平台及业务应用系统是否覆盖各盟市。	覆盖完成率=(实际覆盖盟市数量/预计覆盖盟市数量)×100%×5;
		调度平台及业务应用系统建设项目公共资源信息化系统共享	5	考察调度平台及业务应用系统建设项目公共资源信息化系统共享	调调度平台及业务应用系统建设项目公共资源信息化系统共享=(实际公共资源信息化系统共享数量/预计公共资源信息化系统共享数量)×100%×5分
	可持续影响 (10分)	调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易安全性	5	考察调度平台及业务应用系统建设项目安全性	调度平台及业务应用系统建设项目系统每发生安全事故 1 件，扣 0.1 分，满分 5 分，扣完为止。
		调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易流程监管的持续性	5	考察调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易流程监管持续性	调度平台及业务应用系统综合监管业务展示区中断 1 次扣 0.1 分(网站中断时长 24 小时)，满分 5 分，扣完为止。
	满意度 (10分)	交易中心工作人员满意度	10	服务对象对项目实施效果的满意程度。	满意度 Y=Σ(非常满意比例×100%+比较满意比例×80%+基本满比例×60%+不满意比例×0%)×100%×10 分。

### 3. 绩效评价方法

按照项目绩效评价指标体系的要求，综合运用现场评价、满意度调查等方式，从投入、过程、产出、效果等方面对项目实施情况进行了评价。针对本项目具体组织实施情况，根据前期工作方案安排，项目绩效评价部分定性指标采用专家打分法

确定得分；定量指标根据绩效评价表内容得分计算相关得分。

具体方法如下：

#### （1）对比分析法

通过项目实际产生的结果与预定的目标进行对比、项目指标完成值和行业标准对比等方法，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价项目资金所产生的效益。

#### （2）因素分析法

通过列举所有影响效益和资金支出的内外因素，比较各因素对项目影响程度以及因素之间的关系等。使用因素分析法，列举的内外影响因素应尽可能多，以使评价结果更客观。

#### （3）公众(专家)评价法

对无法直接用指标计量其效果的预算或目标，通过选定特定公众或专家访谈、问卷调查等方式，对各项评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况的评价方法。

#### （4）环比分析法

通过观察指标在不同时期(可比时间段)的连续变化情况，判断项目执行效果，分析项目产出的动态变化趋势。

### （三）绩效评价工作过程

包括：前期准备、组织实施、评价分析、沟通反馈。

#### 1. 前期准备

(1) 成立项目绩效评价工作组(包括评价机构人员及相关专家),开展前期准备工作,充分了解项目情况,初步制定项目绩效评价指标和评价标准。

(2) 制定项目绩效评价工作方案及指标体系。按照客观、公平、公正的绩效评价原则,合理制定切实可行,操作性强的实施方案,并在收集资料、充分调研的基础上编制评价指标体系。

(3) 评价方案和指标体系形成初稿后,经项目负责人复核后完善评价方案修改意见,形成正式绩效评价方案。

## **2. 组织实施**

绩效评价的组织实施阶段主要分为三个步骤:

(1) 人员培训:对绩效评价工作组工作人员和专家进行项目总体情况介绍,进行绩效评价指标、评价标准和评价方法的培训。

(2) 条件审查:绩效评价工作组到项目实施单位实地现场了解相关项目情况,询问了解项目实施过程,收集、查阅资金下达文件、财务收支计划等资料,查阅会计账簿、会计凭证及与项目绩效评价事项有关的文件、资料,了解内部控制制度并取得项目相关数据等必要的评价证据资料。

(3) 分析评价:包括现场评价与非现场评价,相关评价人员(包括评价组人员、技术财务专家)对项目单位的财政支出

绩效目标设定情况、资金投入和使用情况、组织管理措施、绩效目标实现程度等方面进行定量打分评价与定性评价说明。

### **3. 评价分析**

对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析。按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价结论。

### **4. 沟通反馈**

深入了解委托方的需求，同时加强与委托方之间沟通、协调配合，及时进行信息反馈。

## **三、综合评价分析及评价结论**

### **(一) 评分结果**

对项目实施情况得出总体评价结论以及得分，对综合绩效评价级别进行描述，并附相关评分汇总表。绩效评价等级分为四级：优：90-100 分；良：80-89 分；中：60-79 分；差：0-59 分。

按照(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效评价指标体系相关内容，与专家通过数据资料分析、现场会谈，对(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目进行客观评价及专家评分，绩效评价得分为 92.43 分，对应绩效级别为“优”。



## 绩效评价得分表

指标	标准分	得分	得分率
决策	12	10	83.33%
过程	18	14.93	82.94%
产出	40	38	95.00%
效益	30	29.5	98.33%
<b>总分</b>	<b>100</b>	<b>92.43</b>	92.43%
评价结论		优	

### （二）评价结论

通过本次评价发现。项目资金足额且及时到位，项目单位具有较规范的财务管理制度，能够对财务工作进行规范管理，项目资金使用符合规定用途，未发现财政资金截留、挪用、虚列支出等情况。项目资金的使用保障中心较好的完成当年工作任务。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

项目决策情况包括从项目立项依据、项目绩效目标申报、项目投入资金预算的合理性等方面进行综合分析，包括 3 个二级指标，项目决策评价结论如下表所示：

### 项目决策评价结论

内容	一级指标	二级指标		
	项目决策	项目立项	绩效目标	资金投入

满分分值	12	4	4	4
本项目得分	10	4	2	4
评价结论	项目实施依据充分、合法、合理，实施程序规范；项目资金使用计划详实可行；预算内容与项目内容匹配；资金预算依据准确，计算过程合理。			
扣分原因	项目绩效目标超出实际工作内容具有相关性。产出指标设定缺少一定的逻辑性，未能建立完整的绩效考核体系。			

项目决策的评价分析过程如下：

## 1. 项目立项

项目立项是对项目立项依据充分性、立项程序规范性进行分析，包括“项目立项依据充分性”、“项目立项程序规范性”两个三级指标，评价分析如下：

### (1) 项目立项依据充分性

(1.1) 项目立项依据充分性评分标准：

①立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得1分；

②与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。得1分。

(1.2) 评价过程

根据2021年6月2日内蒙古自治区数字政府建设专项工作组办公室关于印发《自治区数字政府建设三年重点工作任务清单和2021年重点任务细化进度分工表》的通知和2022年3月3日内蒙古自治区发展和改革委员会关于《内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建

设项目建议书》的批复（内发改高技字〔2022〕325号），内蒙古自治区公共资源交易中心建设公共资源交易综合调度平台及业务应用系统。2022年5月由内蒙古自治区邮电规划设计院有限公司编制的《公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案和投资概算报告》，2022年6月13日内蒙古自治区发展和改革委员会对公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计进行批复。

（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目为部门预算项目。公共资源交易中心填报内蒙古自治区预算管理一体化系统，申请（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目预算资金273.00万元。根据《内蒙古自治区财政厅关于2023年自治区本级部门预算的批复》（内财预〔2023〕43号），批复公共资源交易中心2023年单位预算及（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目支出绩效目标。项目具有合法有效的实施依据，与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。

### （1.3）指标得分

项目实施依据充分性指标分值2分，实际得分值2分。

## （2）项目立项程序规范性

### （2.1）项目立项程序规范性评分标准：

①项目按照规定的申报，得1分；

②项目实施调整履行相应手续，得1分。

### (2.2) 评价过程

2022年6月13日内蒙古自治区发展和改革委员会对公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计进行批复。公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目的实施期为12个月。

2023年(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目按照规定的程序设立，提交的文件、材料符合相关要求，事前已经过领导批示。项目实施履行了相应的手续。

### (2.3) 指标得分：

项目立项程序规范性指标分值2分，实际得分值2分。

### (3) 评价小结

根据以上分析，(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目按照相关要求申请预算资金并得到有关部门批复，项目实施依据充分、项目实施程序较为规范。

## 2. 绩效目标

绩效目标评价是对项目设立的绩效目标申报表内容、指标以及指标值选用合理性、科学性所进行分析，包括“绩效目标

合理性”和“绩效指标明确性”二个三级指标，评价分析如下：

### （1）绩效目标合理性

#### （1.1）绩效目标合理性评分标准：

- ①项目有绩效目标得 1 分；
- ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性得 1 分；

#### （1.2）评价过程

（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目申请项目预算资金时编制了年度预算目标，具体如下：目标 1. 保障交易平台之间的文件信息互通，方便各交易主体参与公共资源交易，业务应用系统开发数量为 2 项；目标 2. 保障公共资源交易综合调度平台及业务应用系统正常运行，系统故障修复响应时间 24 小时之内；目标 3. 实现一张屏全面展示交易活动全程预警监测和全过程跟踪监控，平台运行维护响应时间 60 分钟。

公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目分为两个预算项目包括：（本级基建）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目和（自治区重点项目）调度平台及业务应用系统建设项目。

此预算项目设置的绩效目标为公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目的绩效目标，超出了此预算项目实际工作内容。

### (1.3) 指标得分

项目绩效目标合理性指标分值 2 分，实际得分值 1 分。

## (2) 绩效指标明确性

### (2.1) 绩效指标明确性评分标准

- ①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分；
- ②项目通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分。

### (2.2) 评价过程

(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目年初预算申报时，绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，但概括性不够。产出数量指标、质量指标设置不明确，年度指标值取值口径无法确定，已设定的绩效指标的三级指标未能清晰的体现项目的内容。项目的实施情况无法通过绩效指标的实现程度反映项目管理过程、项目产出和效益效果等实现情况。

### (2.3) 指标得分

项目绩效指标明确性情况指标分值 2 分，实际得分值 1 分。

## (3) 评价小结

根据以上分析，(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目年初预算绩效申报表已编制绩效目标，项目绩效目标超出实际工作内容，绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，但概括性不够，不能清晰的体现项目的内容。项目的实施情况无法通过绩效指标的实现程度反映项目管理过程、项目产出和效益效果等实现情况。

### 3. 资金投入

资金投入是对项目预算资金的执行情况进行分析，包括测算依据合理性、计算过程科学性、结果的准确性等方面，包括“预算编制科学性”、“资金分配合理性”两个三级指标，评价过程如下：

#### (1) 预算编制科学性

##### (1.1) 预算编制科学性评分标准

- ①预算编制经过科学论证，得 0.5 分；
- ②预算内容与项目内容相匹配，得 0.5 分；
- ③预算额度测算依据充分、按照标准编制，得 0.5 分；
- ④预算确定的项目资金量与工作任务相匹配，得 0.5 分。

##### (1.2) 评价过程

①公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，在 2022 年 5 月编制公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案和投资概算报告。

(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目, 预算编制提供经过科学论证相应的证明资料。

②(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目预算的内容与项目内容相匹配, 用于支付公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目的全区统一电子招投标支撑组件、电子保函数据服务平台等系统和平台的开发, 以及系统等级保护测评及密码测评服务和工程监理服务等项目款。

③(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目预算, 根据内蒙古自治区发展和改革委员会关于自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计的批复以及(本级基建)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目, 编制预算额度。

④(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目资金量与当年工作任务相匹配。2023年年初预算项目资金 273.00 万元, 实际支出资金为 175.98 万元, 结余项目资金 97.02 万元。

### (1.3) 指标得分

项目预算编制科学性指标分值 2 分, 实际得分值 2 分。

### (2) 资金分配合理性

#### (2.1) 资金分配合理性评分标准



①项目资金使用计划详实可行，得 1 分；

②项目资金分配额度合理，与实际相适应，得 1 分。

### (2.2) 评价过程

(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，资金使用计划详实，2022 年 5 月编制公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案。

2023 年(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，经交易中心领导签批，通过了 2023 年公共资源交易中心部门预算建议计划编制方案。项目资金分配额度合理，与实际相适应，资金安全性有保障。

### (2.3) 指标得分

项目资金分配合理性指标分值 2 分，实际得分值 2 分。

## (3) 评价小结

根据以上分析(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，预算编制提供经过科学论证相应的证明资料。保障经费项目预算的内容与项目内容相匹配，项目资金量与当年工作任务相匹配。项目资金使用有计划详实可行，资金分配额度合理。

## 4. 项目决策总体评价

(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目在“项目决策”部分，项目实施依据充分性、项

目实施程序规范性、资金分配的合理性表现较好预算编制提供经过科学论证相应的证明资料。2023 年年初预算项目资金 273.00 万元，实际支出资金为 175.98 万元，执行率为 64.46%。绩效目标超出项目实际业务内容，绩效指标概括性不够。产出数量指标、质量指标设置不明确。项目的实施情况无法通过绩效指标的实现程度反映项目管理过程、项目产出和效益效果等实现情况。

## （二）项目过程情况

项目过程(管理)评价是对项目资金管理的实效性、工作管理的计划性、管理制度执行的效率性进行综合分析。包括 2 个二级指标，项目过程（管理）评价结论如下表所示：

### 项目过程评价结论

内容	一级指标	二级指标	
	项目过程（管理）	资金管理	组织实施
满分分值	18	10	8
本项目得分	14.93	7.93	7
评价结论	（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目在管理制度健全性、制度执行有效性方面完成较好。预算执行率、财务管理执行情况方面完成效果一般。		
扣分原因	部分资金支付存在不规范，资金使用不合规，资金支付未安合同约定的方式支付，执行率较低		

对项目管理的评价分析过程如下：

### 1. 资金管理

#### （1）资金到位率

### (1.1) 资金到位率评分标准

资金到位率得分=（实际到位资金/预算资金）×100%×3分。

实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。

预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预计投入到具体项目的资金。

### (1.2) 评价过程

截至2023年12月31日，（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目年初预算资金273.00万元。

资金到位率得分=（实际到位资金/预算资金）×100%×3分。

资金到位率得分=（273.00/273.00）\*100%\*3分

资金到位率得分=3分

### (1.3) 指标得分

项目资金到位率指标分值3分，实际得分值3分。

## (2) 预算执行率

### (2.1) 预算执行率评分标准

预算执行率得分=（实际支出资金/实际到位资金）×100%×3分。

实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实际支出项目的资金。

实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际到位的项目资金。

## （2.2）评价过程

截至 2023 年 12 月 31 日，（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目预算资金 273.00 万元，实际支出金额为 175.98 万元

预算执行率得分=（实际支出资金/实际到位资金）  
×100%×3 分

预算执行率得分=（175.98/273.00）\*100%\*3 分

资金到位率得分=1.93 分

## （2.3）指标得分

项目预算执行率指标分值 3 分，实际得分值 1.93 分。

## （3）资金使用合规性

### （3.1）资金使用合规性评分标准

①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关项目资金管理规定的规定，得 1 分；

②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分；

③符合项目预算批复或合同规定的用途，得 1 分；

④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1 分。

### （3.2）评价过程

①内蒙古自治区公共资源交易中心资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关项目资金管理规定的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续，报销费用审批程序严格按照财务管理制度，较为完善。

②(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目资金的使用，符合项目预算批复。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

③(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目资金支付不合同规定的用途。根据公共资源交易中心签订的政府采购合同，合同中约定付款方式：“支付合同总额剩余 20%，终验通过后 7 个工作日内，公共资源交易中心支付采购方剩余 20%”。实际公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目通过验收后，款项全额支付。

### （3.3）指标得分

资金使用合规性指标分值 4 分，实际得分值 3 分。

### （4）评价小结

根据以上分析，(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目符合预算批复的资金用途，项目资金不存在挪用到其他项目使用。项目资金未按照合同规定使用。

## 2. 组织实施分析

### (1) 管理制度健全性

#### (1.1) 管理制度健全性评价标准

①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得 1.5 分；

②依据管理办法对预算管理、支出管理、采购管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理做出规定；得 1.5 分。

#### (1.2) 评价过程

公共资源交易中心为了加强业务管理，制定了内部控制体系，完善了内控制度和内控流程。对预算管理、支出管理、采购管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理做出规定，明确了费用报销标准、范围、审批程序，规范项目管理。

制定了相应的业务管理制度，包括：内蒙古自治区公共资源交易中心网站管理办法（试行）、内蒙古自治区公共资源交易中心信息化项目建设管理办法、内蒙古自治区公共资源交易中心驻场服务人员管理办法、内蒙古自治区公共资源交易中心系统平台数据信息安全管理办法，等管理办法。

#### (1.3) 指标得分

项目管理制度健全性指标分值 3 分，实际得分值 3 分。

### (2) 制度执行有效性

## (2.1) 制度执行有效性评价标准

①项目工作领导小组的组织保障作用落到实处得 1 分，否则不得分；

②遵守相关法律法规和相关管理规定、项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位得 1 分，否则不得分；

③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，得 1 分，否则不得分；

## (2.2) 评价过程

(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目工作领导小组的组织保障作用有效的落实。按照审批权限对资金支出实行逐级审批。对发生的相关项目支出按照制定的内部控制制度履行程序，已取得项目的合同书、验收报告、技术鉴定等资料，按照规定及时归档。

## (2.3) 指标得分

制度执行有效性指标分值 3 分，实际得分值 3 分。

## (3) 财务管理执行情况

### (3.1) 财务管理执行评价标准

①财务制度健全且规范得 1 分；

②严格执行制度得 1 分。

### (3.2) 评价过程

公共资源交易中心制定了《内蒙古自治区公共资源交易中心财务管理制度》。为了加强资金的管理，贯彻厉行节约反对浪费，建立健全设计规范、运行有效、监督有力，制定了《内部控制管理办法》，内部控制管理办法涉及预算收支、政府采购、资产管理等方面的制度和流程，明确了费用报销标准、范围、审批程序，财务制度健全且规范。

(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目未按合同规定支付工程款，财务制度的执行仍存在尚待规范的地方。

### (3.3) 指标得分

财务管理执行情况指标分值 2 分，实际得分值 1 分。

### (4) 评价小结

根据以上分析，(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目管理制度健全，项目实施过程中人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全。部分预算资金支出不规范。

## 4. 项目过程总体评价

根据以上分析，(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目在管理制度健全性、制度执行有效性方面完成较好。预算执行率、财务管理执行情况方面完成



效果一般。部分资金支付存在不规范，资金使用不合规，项目资金未安合格约定的方式支付。

### (三) 项目产出情况

项目产出评价是对项目资金投入的产出效果进行综合分析，包括 4 个二级指标项目产出评价结论如下表所示：

项目产出评价结论

内容	一级指标	二级指标			
	产出	产出数量	产出质量	产出时效	产出成本
满分分值	40	15	10	10	5
本项目得分	38	15	10	8	5
评价结论	(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，组织实施工作中，较好地实现了产出数量、产出成本、产出时效和产出成本等各项指标。在 2023 年 12 月公共资源完成了项目验收。个别项目工作进度滞后，未按时完成。				
扣分原因	在 2023 年 12 月公共资源完成了项目验收。个别项目工作进度滞后，未按时完成。				

对项目产出的评价分析过程如下：

#### 1. 产出数量

2023 年度(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，完成综合调度平台及业务应用系统建设项目的全区统一电子招投标支撑组件、电子保函数据服务平台等系统和平台的开发，以及系统等级保护测评及密码测评服务和工程监理服务等，各项工作按工作计划和合同约定全部完成。

## (1) 电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率

(1.1) 电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率评价标准

电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率=（实际电子招投标支撑组件开发系统功能模块数量/预计电子招投标支撑组件开发系统功能模块数量）×100%×5分

### (1.2) 评价过程

按照《内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案和投资概算报告》中的应用系统设计方案，全区统一电子招投标支撑组件包括：“全区统一电子招投标支撑组件系统、招标投标文件制作工具、智能开标评标子系统。

根据公共资源交易中心与国泰新点软件股份有限公司签订的政府采购合同，合同中对约定的服务内容包括：“全区统一电子招投标支撑组件交易子系统、招投标文件制作工具、智能开标评标子系统、投标保证金管理系统和标准接口设计”。并通过验收。

电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率=（实际电子招投标支撑组件开发系统功能模块数量/预计电子招投标支撑组件开发系统功能模块数量）×100%×5分

电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率= (4/4)  
×100%×5 分

电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率=5 分

(1.3) 指标得分

电子招投标支撑组件开发系统功能模块的完成率指标分值  
5 分，实际得分值 5 分。

**(2) 电子保函数据服务平台维护开发模块完成率**

(2.1) 电子保函数据服务平台维护开发模块完成率评价标  
准

电子保函数据服务平台维护开发模块完成率= (实际电子保  
函数据服务平台维护开发模块数量/预计电子保函数据服务平  
台维护开发模块数量) ×100%×5 分

(2.2) 评价过程

按照《内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合  
调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案和投资概算报  
告》中的应用系统设计方案，电子保函应用系统设计方案包  
括：“电子保函提交保证金和保函索赔功能、投标贷款提交保  
证金和贷款退回功能（投标人服务）、应用系统管理功能、交  
易系统对接管理”。

根据公共资源交易中心与国泰新点软件股份有限公司签订  
的政府采购合同，合同中对约定的服务内容包括：“门户网站

模块、业务管理、投标贷款提交保证金和贷款退回功能（投标人服务）、系统管理功能、交易系统对接管理、统一标准接口服务、支撑应用管理”。将项目初步设计方案的4个模块，细分为7个。并通过验收。

电子保函数据服务平台维护开发模块完成率=（实际电子保函数据服务平台维护开发模块数量/预计电子保函数据服务平台维护开发模块数量）×100%×5分。

电子保函数据服务平台维护开发模块完成率=（7/4）  
×100%×5

电子保函数据服务平台维护开发模块完成率=5分

（2.3）指标得分

电子保函数据服务平台维护开发模块完成率指标分值5分，实际得分值5分。

**（3）调度平台分布式存储数据库每节点吞吐量**

（3.1）调度平台分布式存储数据库每节点吞吐量评价标准  
调度平台分布式存储数据库每节点吞吐量≥58000条/S，得满分；48000条/S≤每节点吞吐量<58000条/S，扣除20%的分数；38000条/S≤每节点吞吐量<48000条/S，扣除50%的分数；每节点吞吐量<38000条/S，扣除全部分数。

（3.2）评价过程

根据内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案中规定调度平台及业务应用系统分布式存储数据库存储系统 100%随机读性能平均每节点吞吐量大于等于 58000 条每秒。

2023 年 12 月在内蒙古自治区公共资源交易中心 831 会议室召开了公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目验收评审会，专家听取了建设单位内蒙古自治区公共资源交易中心对项目建设的整体介绍，观看了系统功能演示，审阅了项目相关文档，按照约定完成建设内容，项目通过验收。

### (3.3) 指标得分

调度平台分布式存储数据库每节点吞吐量指标分值 5 分，实际得分值 5 分。

## 2. 产出质量

(自治区重点项目) 调度平台及业务应用系统建设项目，建设全区统一工程交易电子招投标支撑组件，与区本级及各盟市的工程建设交易系统的深度融合，实现服务高效的数字化交易支撑能力。以电子保函技术作为支撑，推进与公共资源交易事业发展的深度融合，更好的为主体提供公共服务能力。具体情况如下：

### (1) 电子保函数据服务平台验收合格率

### (1.1) 电子保函数据服务平台验收合格率评价标准

电子保函数据服务平台验收合格率=（电子保函各功能模块验收合格数量/电子保函各功能模块数量）×100%×4分

### (1.2) 评价过程

2023年5月16日公共资源交易中心与国泰新点软件股份有限公司签订的政府采购合同，合同中约定的服务内容包括：“门户网站模块、业务管理、投标贷款提交保证金和贷款退回功能（投标人服务）、系统管理功能、交易系统对接管理、统一标准接口服务、支撑应用管理”。

2023年12月4日专家组听取了建设单位内蒙古自治区公共资源交易中心对项目建设的整体介绍,承建单位内蒙古电子科技有限公司、国泰新点软件股份有限公司对项目建设实施情况的汇报,监理单位内蒙古信息系统安全等级测评中心对项目建设监理工作情况的汇报,观看了系统功能演示,审阅了项目相关文档,专家组一致同意项目通过初步验收。

电子保函数据服务平台验收合格率=（电子保函各功能模块验收合格数量/电子保函各功能模块数量）×100%×4分

电子保函数据服务平台验收合格率=（7/7）×100%×4分

电子保函数据服务平台验收合格率=4分

### (1.2) 指标得分

电子保函数据服务平台验收合格率指标分值 4 分，实际得分值 4 分。

## (2) 电子招投标支撑组件验收合格率合格率

(2.1) 电子招投标支撑组件验收合格率合格率评价标准

电子招投标支撑组件验收合格率=（电子招投标支撑组件验收合格数量/电子招投标支撑组件数量）×100%×3 分

(2.2) 评价过程

2023 年 5 月 16 日公共资源交易中心与国泰新点软件股份有限公司签订的政府采购合同，合同中对约定的服务内容包括：“全区统一电子招投标支撑组件交易子系统、招投标文件制作工具、智能开标评标子系统、投标保证金管理系统和标准接口设计”。

2023 年 12 月 4 日专家组听取了建设单位内蒙古自治区公共资源交易中心对项目建设的整体介绍,承建单位内蒙古电子科技有限公司、国泰新点软件股份有限公司对项目建设实施情况的汇报,监理单位内蒙古信息系统安全等级测评中心对项目建设监理工作情况的汇报,观看了系统功能演示,审阅了项目相关文档,专家组一致同意改项目通过初步验收。

电子招投标支撑组件验收合格率=（电子招投标支撑组件验收合格数量/电子招投标支撑组件数量）×100%×3 分

电子招投标支撑组件验收合格率=（4/4）×100%×3 分

电子招投标支撑组件验收合格率=3 分

### (2.3) 指标得分

电子招投标支撑组件验收合格率指标分值 3 分，实际得分值 3 分。

## (3) 综合调度平台及业务应用系统建设项目公共资源数据体系的合格率

### (3.1) 综合调度平台及业务应用系统建设项目公共资源数据体系的合格率评价标准

综合调度平台的数据标准符合《公共资源交易平台系统数据规范 2.0》相关要求，得满分，否则不得分。

### (3.2) 评价过程

内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案中要求：“综合调度平台数据标准符合公共资源交易平台系统数据规范 2.0 相关要求”。

根据 2023 年 12 月在内蒙古自治区公共资源交易中心 831 会议室召开了公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目验收评审会，专家听取了建设单位内蒙古自治区公共资源交易中心对项目建设的整体介绍，观看了系统功能演示，审阅了项目相关文档，按照约定完成建设内容，项目通过验收。



综合调度平台按照《公共资源交易平台系统数据规范 2.0》文件，定义公共资源交易的统一交易标识码编码规则，明确了公共资源交易的分类原则与类目，规定了工程建设项目招标投标、政府采购、土地使用权出让、矿业权出让、国有产权交易等领域交换共享数据的数据格式要求。

### （3.3）指标得分

综合调度平台及业务应用系统建设项目公共资源数据体系的合格率指标分值 3 分，实际得分值 3 分。

## 3. 产出时效

### （1）调度平台及业务应用系统建设项目完成及时性

（1.1）调度平台及业务应用系统建设项目完成及时性及时性评价标准

计划时间内完成，得满分；时间延迟 2 个月（含 2 个月）以内，扣除 20% 的分数；延迟 2 个月以上 4 个月以内（含 4 个月），扣除 50% 的分数；延迟 4 个月以上，扣除全部分数。

### （1.2）评价过程

根据内蒙古自治区发展和改革委员会关于自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计的批复，建设期为 12 个月。

2023年4月10日发布的内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目招标公告。

2023年12月4日专家组听取了建设单位内蒙古自治区公共资源交易中心对项目建设的整体介绍,承建单位内蒙古电子科技有限公司、国泰新点软件股份有限公司对项目建设实施情况的汇报,监理单位内蒙古信息系统安全等级测评中心对项目建设监理工作情况的汇报,观看了系统功能演示,审阅了项目相关文档,经质询和讨论,该项目系统功能基本满足用户业务需求。调度平台及业务应用系统建设项目在12个月完成。

### (1.3) 指标得分

调度平台及业务应用系统建设项目完成指标分值3分,实际得分值3分。

## (2) 业务应用系统软件开发及时性

### (2.1) 业务应用系统软件开发及时性评价标准

计划时间内完成,得满分;时间延迟2个月(含2个月)以内,扣除20%的分数;延迟2个月以上4个月以内(含4个月),扣除50%的分数;延迟4个月以上,扣除全部分数。

(业务应用系统软件开发合同签订日2023年5月16日后120个日历日)

### (2.2) 评价过程

2023年5月16日公共资源交易中心与国泰新点软件股份有限公司签订的电子保函数据服务平台和电子招投标支撑组件的政府采购合同，合同中约定服务成果的交付时间和交付要求：“合同签订后120个日历日内提高服务”，120个日历日为4个月

2023年12月4日，在内蒙古自治区公共资源交易831会议室召开了公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目（项目编号：NMGZC-G-F-230048）验收评审会。专家组一致同意该项目通过初步验收。合同签订日与验收相差约3个月。

### （2.3）指标得分

业务应用系统软件开发及时性指标分值4分，实际得分值2分。

## （3）综合调度平台及业务应用系统建设项目数据处理及时性

### （3.1）综合调度平台及业务应用系统建设项目数据处理及时性评价标准

综合调度平台查询操作的响应时间在 $\leq 3$ 秒，得满分；时间延迟4秒（含4秒）以内，扣除20%的分数；延迟4秒以上8秒以内（含8秒），扣除50%的分数；延迟8秒以上，扣除全部分数。

### (3.2) 评价过程

内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案中要求：“综合调度平台数据处理能力查询操作的响应时间在3秒以内”。

根据2023年12月在内蒙古自治区公共资源交易中心831会议室召开了公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目验收评审会，专家听取了建设单位内蒙古自治区公共资源交易中心对项目建设的整体介绍，观看了系统功能演示，审阅了项目相关文档，按照约定完成建设内容，项目通过验收。

### (3.3) 指标得分

综合调度平台及业务应用系统建设项目数据处理及时性指标分值3分，实际得分值3分。

## 4. 产出成本（成本节约率）

### (1) 成本节约率评价标准

成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。  
10%≤成本节约率<40%得5分，5%≤成本节约率<10%得3.5分，1%≤成本节约率<5%得1.5分，没有成本节约不得分

### (2) 成本节约率评价过程

根据(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目全年预数为 273.00 万元，2023 年全年执行数 175.98 万元，执行率为 64.46%，成本节约率为 35.9%。

### (1.3) 指标得分

成本节约率指标分值 5 分，实际得分值 5 分。

## 5. 项目产出总体评价

(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，组织实施工作中，较好地实现了产出数量、产出成本、产出时效和产出成本等各项指标。在 2023 年 12 月公共资源完成了项目验收。个别项目工作进度滞后，未按时完成。

### (四) 项目效益情况

项目效益评价是对项目产出的社会效益、可持续影响进行综合分析，包括 3 个二级指标，项目效益评价结论如下表所示：

### 项目效益评价结论

内容	一级指标	二级指标		
	项目效益	社会效益	可持续影响	满意度
满分分值	30	10	10	10
本项目	29.5	10	9.8	9.7
评价结论	(自治区重点项目)公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目，效益指标完成较好，			

## 1. 社会效益

### (1) 调度平台及业务应用系统覆盖率

#### (1.1) 调度平台及业务应用系统覆盖率评价标准

覆盖完成率=（实际覆盖盟市数量/预计覆盖盟市数量）  
×100%×5分；

#### (1.2) 评价过程

根据内蒙古自治区公共资源交易中心公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案和投资概算报告，公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目统一组件后能够减少现有系统的流程，也解决了各盟市现有招标投标流程不一致的问题，招标投标流程实现全区14个地市（12个盟市，2个地市）一致。

2023年12月4日专家组听取了建设单位内蒙古自治区公共资源交易中心对项目建设的整体介绍，承建单位内蒙古电子科技有限公司、国泰新点软件股份有限公司对项目建设实施情况的汇报，监理单位内蒙古信息系统安全等级测评中心对项目建设监理工作情况的汇报，观看了系统功能演示，审阅了项目相关文档，经质询和讨论，该项目系统功能基本满足用户业务需求。

覆盖完成率得分=（实际覆盖盟市数量/预计覆盖盟市数量）×100%×5分；

覆盖完成率得分= (14/14) ×100%×5 分

覆盖完成率得分=5 分

(1.3) 指标得分

覆盖完成率得分指标分值 5 分，实际得分值 5 分。

## (2) 调度平台及业务应用系统建设项目有限提高公共服务水平

(2.1) 调度平台及业务应用系统建设项目有限提高公共服务水平评价标准

调度平台及业务应用系统建设项目公共资源信息化系统共享= (实际公共资源信息化系统共享数量/预计公共资源信息化系统共享数量) ×100%×5 分

(2.2) 评价过程

按照公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目初步设计方案，通过建设本次项目，自治区公共资源及各盟市中心信息化三大系统（公共服务系统、交易系统、行政监督系统），积极共享全自治区公共资源交易资源、加强公共资源招投标市场监管，是行政管理体制的创新之举，是优化发展环境的必由之路。

2023 年 12 月公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目通过验收。

调度平台及业务应用系统建设项目公共资源信息化系统共享=（实际公共资源信息化系统共享数量/预计公共资源信息化系统共享数量）×100%×5分

调度平台及业务应用系统建设项目公共资源信息化系统共享=（3/3）×100%×5分

调度平台及业务应用系统建设项目公共资源信息化系统共享=5分

### （2.3）指标得分

调度平台及业务应用系统建设项目有限提高公共服务水平指标分值5分，实际得分值5分。

## 2. 可持续影响

### （1）调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易安全性

（1.1）调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易安全性评价标准

调度平台及业务应用系统建设项目系统每发生安全事故1件，扣0.1分，满分5分，扣完为止。

### （1.2）评价过程

调度平台及业务应用系统建设项目，2023年12月验收通过。综合监管业务展示区开始运行，并出具《公共资源交易综



合调度平台及业务应用系统建设项目运维报告》，12月出现2处故障。

调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易安全性得分  
 $=5-0.1*2$  分

调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易安全性得分  
 $=4.8$  分

### (1.3) 指标得分

办公保障经费服务持续性指标分值5分，实际得分值4.8分。

## (2) 调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易流程监管的持续性

(2.1) 调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易流程监管的持续性评价标准

调度平台及业务应用系统综合监管业务展示区中断1次扣0.1分(网站中断时长24小时)，满分5分，扣完为止。

### (2.2) 评价过程

根据《公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目运维报告》，2023年12月综合监管业务展示区未出现中断，出现2次故障，在1小时之内故障修复。

### (2.3) 指标得分

调度平台及业务应用系统建设项目对采购交易流程监管的持续性指标分值 5 分，实际得分值 5 分。

### 3. 满意度情况

(1) 满意度评分标准：

满意度等级从非常满意到不满意的权重分别为 100%、80%、60%、0%。满意度共设置 8 个问题，本次按照每个问题的满意程度乘以权重，最后乘以交易中心工作人员满意度分值。

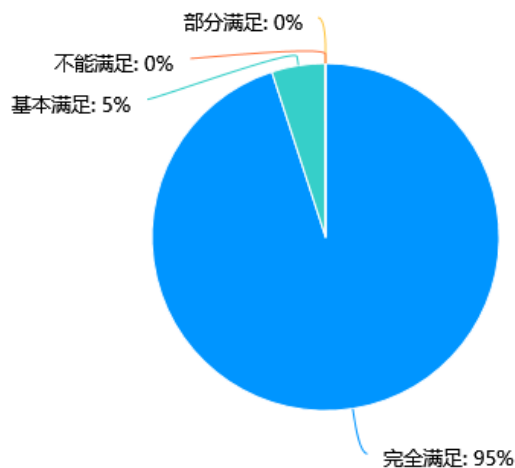
满意度  $Y = \Sigma (\text{非常满意比例} \times 100\% + \text{比较满意比例} \times 50\% + \text{基本满比例} \times 20\% + \text{不满意比例} \times 0\%) \times 100\% \times 10$  分。

(2) 评价过程

参与本次问卷星调研 100 个人。调研数据如下：

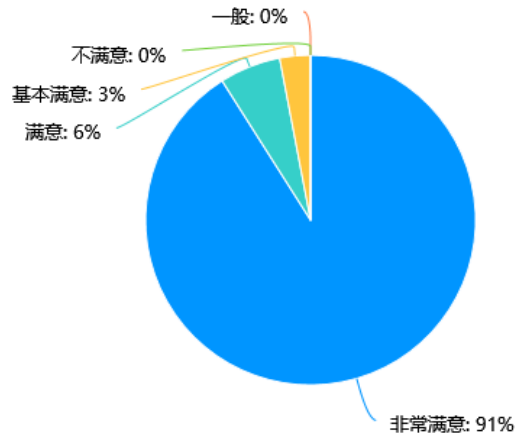
(2.1) 您认为本系统是否能够满足当前业务需要。

调研结果：完全满足 95%，基本满足 5%，部分满足 0%，不能满足 0%。



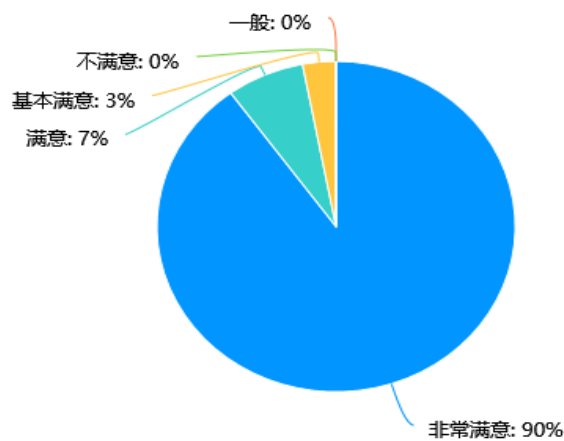
(2.2) 您对采购调度平台的运行安全性、可靠性和稳定性是否满意。

调研结果：非常满意 91%，满意 6%，基本满足 3%，一般 0%，不能满足 0%。



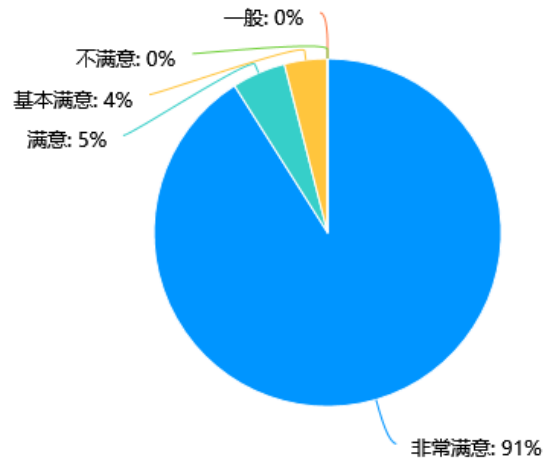
(2.3) 您对电子保函服务平台是否满意。

调研结果：非常满意 90%，满意 7%，基本满足 3%，一般 0%，不能满足 0%。



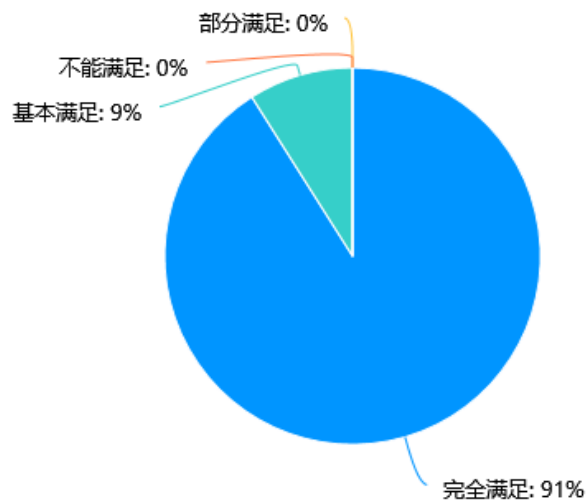
(2.4) 您认为本系统业务流程执行过程解决问题能力如何。

调研结果：非常满意 91%，满意 5%，基本满足 4%，一般 0%，不能满足 0%。



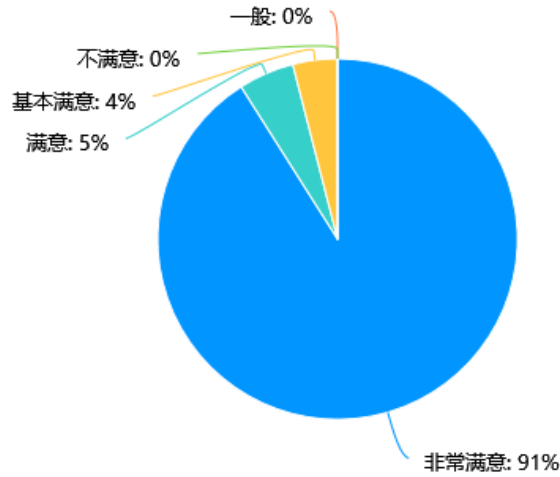
(2.5) 您对本系统提供业务流程的便捷性是否满意。

调研结果：完全满足 91%，基本满足 9%，部分满足 0%，不能满足 0%。



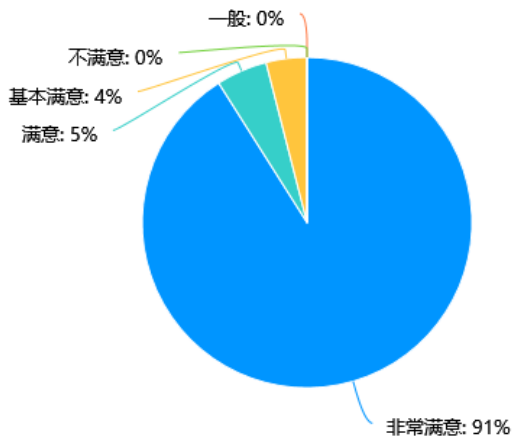
(2.6) 您认为本系统数据共享量是否满意。

调研结果：非常满意 91%，满意 5%，一般 4%，不满意 0%，非常不满意 0%。



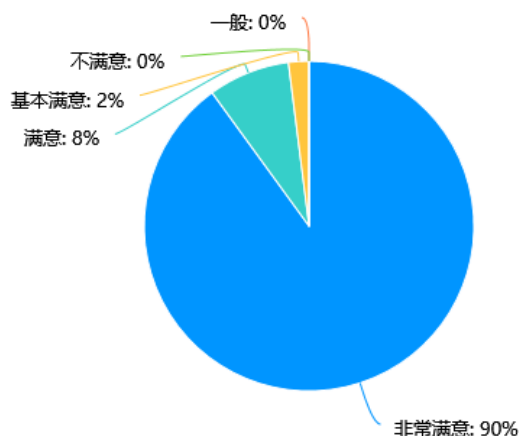
(2.7) 您对系统故障的修复及时率是否满意。

调研结果：非常满意 91%，满意 5%，一般 4%，不满意 0%，非常不满意 0%。



(2.8) 您对网站维护人员的服务态度是否满意。

调研结果：非常满意 91%，满意 5%，一般 4%，不满意 0%，非常不满意 0%。



经分析，公共资源交易综合调度平台及业务应用系统，对满足当期业务，并且运行安全性、可靠性和稳定性较好，提供了便捷业务流程，全区交易资源共享，系统故障的修复时间较短。交易中心工作人员满意度 97.5%

序号	调查项目	权重	满意度	最终满意度
1	1. 您认为本系统是否能够满足当前业务需要	12.00%	100.00%	12.00%
2	2. 您对采购调度平台的运行安全性、可靠性和稳定性是否满意？	12.00%	97.00%	11.64%
3	您对电子保函服务平台是否满意？	13.00%	97.00%	12.61%
4	您认为本系统业务流程执行过程解决问题能力如何？	12.00%	96.00%	11.52%
5	您对本系统提供业务流程的便捷性是否满意？	12.00%	100.00%	12.00%
6	您认为本系统数据共享量是否满意？	13.00%	96.00%	12.48%
7	您对系统故障的修复及时率是否满意？	13.00%	96.00%	12.48%

序号	调查项目	权重	满意度	最终满意度
8	您对网站维护人员的服务态度是否满意?	13.00%	98.00%	12.74%
	合计	100.00%		97.50%

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### (一) 主要经验及做法

#### 1. 交易流程更便捷

公共资源交易综合调度平台中心，建设全区统一工程交易电子招投标支撑组件，实现服务高效决策科学的数字化交易支撑能力。全面深化“互联网+”招标采购，通过互联网化、智能化驱动，不断提高电子招标投标的广度和深度，以电子保函技术作为支撑，为市场主体提供更加全面便捷的金融服务，推进与公共交资源交易事业发展的深度融合。

#### 2. 增强交易流程监管力度

公共资源交易综合调度平台中心，与目前内蒙古自治区本级交易系统共同构成功能互补的电子招投标系统体系。从中心工作人员、中心管理人员、行业监管部门的定位出发，融合“公共资源大数据分析+综合监管”的建设理念，建设协同管理、智慧监管的公共资源交易综合调度平台中心，实现一张屏全面展示交易活动全流程预警监测和全程跟踪监管，对公共资源交易项目中招投标市场异常行为，向交易调度中心现场及时

推送相关信息。提高公共服务能力水平，提升监督执法力度，增强监管的针对性和精准性。

## **（二）存在的问题及原因分析**

### **1. 项目绩效指标与目标不够完善，不利于项目的绩效考核。**

2023年（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效目标是针对项目整体设置的，没有体现（自治区重点项目）综合调度平台及业务应用系统部分项目实施主要内容、预计产出，及实施的预期效益和效果。

（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目绩效目标表中，产出数量指标、质量指标设置不明确，年度指标值取值口径无法确定。个别数量指标的设置不合理，与本项目预算资金的使用无关。项目的实施情况无法通过绩效指标的实现程度反映项目管理过程、项目产出和效益效果等实现情况，不利于项目的绩效考核。

### **2. 项目过程管理工作有待完善**

（自治区重点项目）公共资源交易综合调度平台及业务应用系统建设项目过程管理有待进一步规范，存在未按合同约定支付项目款，审批流程仍需完善。

### **3. 预算执行率偏低**



2023 年年初预算项目资金 273.00 万元，实际支出资金为 175.98 万元，预算执行率为 64.46%。评价组分析认为造成执行率低的原因主要是：调度平台及业务应用系统建设项目，未完成等级保护测评及密码测评服务。

## **六、有关建议**

**（一）科学设置绩效目标和指标，充分发挥目标导向性作用。**

一是建议交易中心加强绩效目标管理，提高预算绩效管理工作质量。如定期组织开展预算绩效管理培训，提高业务人员绩效工作水平，提升绩效目标编报质量。二是建议交易中心科学设置绩效目标，要结合项目实施内容和实施目的，设置更为明确具体、与项目内容密切相关的绩效目标，突出核心任务及预期实施效益，充分发挥项目绩效目标导向作用。三是绩效指标是对绩效目标的进一步落实和传递，应根据绩效目标预期任务和实施效果，细化设置对应的绩效指标，进一步构建量化、合理的绩效指标。

### **（二）加强制度执行效率，强化财务监管力度**

建议交易中心加强项目全过程监督管理，包括预算编审、合同签署、项目验收、款项结算等。理顺工作机制，明确内部职责分工，压实项目处室支出绩效管理的主体责任，加强各处室的工作衔接和协调联动。

进一步加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算，严格报账审核审批手续，对佐证材料不齐全等一律不予报销，待手续完善后才予以报账。加强项目绩效管理及监督。

## 七、其他需说明的问题

无

主评人签字：

