交易系统一体化整合及大数据等业务应用开发

项目支出绩效评价报告

  **一、基本情况**

 （一）项目概况

1、项目背景

根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知》（国办函〔2019〕41号）和《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区深化公共资源交易平台整合共享实施方案的通知》（内政办发〔2019〕41号）文件精神，为实现公共资源交易平台纵向全面贯通、横向互联互通，制度规则统一、技术标准统一、信息资源共享，公共资源交易项目实施全流程电子化交易，全过程在线实时监管，切实提高公共资源配置效率，此项目支出以提高资源配置、服务效率和降低市场交易主体运营成本为出发点。

2、主要内容及实施情况

在线完成招标投标交易全流程电子化工作为落脚点，采购公共资源交易系统一体化整合、自然资源交易一张网、工程项目不见面开标系统和从业人员在线培训系统等内容。

3、资金投入和使用情况

该项目预算批复800万元，其中：一体化项目预算金额454.5万元，自然资源一张网预算金额228万元，不见面开标系统预算金额70.5万元，培训系统预算27万元，监理预算20万元。预算支出710.15万元，项目结余资金89.85万元。

（二）项目绩效目标

公共资源交易中心共制定了9项指标，包括交易数据汇聚量、建成全区公共资源交易大数据应用平台、每个项目的交易监管时间、节约的制度性交易监管成本、项目交易无纸化、项目交易公开性公平性。上述指标除大数据应用平台因资金不足未建成外，已全部完成。

  **二、绩效评价工作开展情况**

 （一）绩效评价目的、对象和范围。

公共资源交易系统一体化整合对接了自治区本级多个交易系统，统一抽象各级各类交易平台共有服务，实现各级各类平台共有服务的统一支撑和调用，形成全区统一的电子服务平台一体化协同联动体系。同时，遵循行业相关数据规范，按照“数入一库、数出一门”的总体原则，与自治区中心现有各功能库进行整合对接，逐步形成全自治区一体化公共资源交易数据共享交换中心及数据仓库，满足自治区各级各类公共资源交易平台纵向全面贯通、横向互联互通、信息资源共享的总体目标。

（二）绩效评价原则

通过政府阳光采购，以公开招标方式确定技术服务及监理单位，确保三调项目市级汇总及监理技术服务和市级平台及软件的建设、实施、部署,要求监理单位的监理工作做到监理有规则、实施有方案，过程有记录，对每一个调查过程的数据质量实时跟进、事事把关，对所监理单位的数据成果的质量实施终身负责制，从源头上保证监理工作这个环节的细致、严密、全面。通过三调数据软件及数据平台建设，及时对接国家数据库平台，做到详细资料提前收集、数据格式、坐标系转换可用、下发数据及时和图斑判读准确。

绩效评价原则：目标导向、依法评价；科学规范、分级实施；客观公正、公开透明。

采用定量分析与定性分析相结合的综合判断法等方法，本次评价采用前期资料收集分析、听取汇报、查阅技术、财务资料、数据分类汇总、复核分析、与项目实施单位相关人员座谈、对三调项目工作问卷调查等程序和具体方法。

（三）评价指标体系、评价方法、评价标准。

绩效评价属于完成结果评价，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法和公众评判法4种方法。其中成本效益分析法是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。比较法是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（四）绩效评价工作过程

绩效评价工作的组织实施分为：前期准备阶段、部门自评阶段、实施评价及撰写报告阶段、整改落实阶段4个阶段。

（1）前期准备阶段。项目实施单位收集整理评价项目基础资料，梳理评价重点。对项目管理薄弱环节、问题易发点、绩效内容进行梳理，作为评价重点和目标。

（2）部门自评阶段。项目实施单位根据绩效评价的目的，项目实施完成的目标和达到的效果向各所属部门下达绩效评价通知，并督促其按《现场评价项目单位资料提供清单》备齐相关资料。

（3）实施评价及撰写报告阶段。项目实施单位根据现场评价情况汇总结果，撰写报告征求意见稿，与主管部门交换意见后修改报告，确保报告依据充分、内容完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、建议和措施可行。绩效评价工作组对评价报告进行汇总分析，撰写绩效评价总体报告。

1. **综合评价分析情况及评价结论**

此次评价的项目立项依据充分、程序规范，绩效目标合理；项目预算编制较为科学，资金分配较为合理，项目财务管理制度和业务管理制度完善，项目完成较好，效果显著。部门得分94.3分，绩效评价结果为“优”。

各项指标得分情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **项目名称** | 交易系统一体化整合及大数据等业务应用开发 | **项目负责人及电话** | 郝浚文 0471-4827129 |
| **主管部门** |  | **实施单位** | 自治区公共资源交易中心 |
| **项目预算执行情况 （万元）** |  | **全年预算数（A）** | **全年执行数（B）** | **分值** | **执行率（B/A)** | **得分** |
| **年度资金总额：** | 800万 | 710.15万 | 10 | 88.77% | 8.8 |
| **其中：财政拨款** | 800万 | 710.15万 |  |  |  |
| **其他资金** |  |  | **-** |  | **-** |
| **年度总体目标完成情况** | **预期目标** | **目标实际完成情况** |
|  | 1.汇聚全区公共资源交易数据，进行数据清洗、建模后形成大数据平台服务交易活动.2.为自治区公共资源交易工作提供技术支撑；3、创建全区自然资源交易一张网系统，优化用户体验，提升系统整合程度；4、建设工程不见面开标系统；5、建设自治区本级交易系统一体化业务处理平台，建设公共资源交易数据中心。 | 自然资源交易一张网已初步建设完成；部门盟市已经开始运行使用；建设工程领域不见面开标系统已正式上线运行；公共资源交易数据中心已建设完成；全区数据汇集服务平台，上联国家，下达盟市。 |
| **绩效指标** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **预期指标值** | **实际完成指标值** | **得分** | **未完成原因及拟采取的改进措施** |
|  | 数量指标 | 交易数据汇聚量 | 10 | 1500 | 2000 | 10 |  |
| **质量指标** | 建成全区公共资源交易大数据应用平台 | 10 | 1 | 0 | 6 | 因资金不足推迟至2021年招标建设 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **时效指标** | 每个项目的交易监管时间 | 10 | 4 | 3.5 | 10 |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **成本指标** | 节约的制度性交易监管成本 | 10 | 800 | 800 | 9.5 |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **(30分) 效益指标** | **经济效益指标** | 交易项目数据的汇聚 | 10 | 10000 | 12000 | 10 |  |
| **社会效益指标** | 项目远程交易 | 10 | 80 | 80 | 10 |  |
| **生态效益指标** | 项目交易无纸化 | 10 | 90 | 95 | 10 |  |
| **可持续影响指标** | 项目交易公开性公平性 | 10 | 优良中低差 | 优 | 10 |  |
| **满意度指标(10分)** | **服务对象满意度指标** | 公共资源交易各方主体满意度 | 10 | ≥90% | ≥90% | 10 |  |
| **总分** | **100** |  |  | 94.3 |  |

**四、绩效评价指标分析**

（一）项目决策情况。

评价认为，项目在保证项目正常运行的前提下，成本控制情况良好，成本投入与项目工作内容匹配程序较好。项目管理较规范，但应强化项目前期需求工作，对项目的建设内容作出更加准确的需求预测，提高招标预算的约束作用。

（二）项目过程情况。

项目资金严格按照行政事业单位项目资金管理的有关规定执行。预算编制科学合理，预算执行率为88.77%。

项目单位制定了切实贴合本单位的业务管理制度，项目单位业务管理制度健全。

（三）项目产出情况。

各系统均已完成开发工作，全区自然资源一张网运行稳定，工程不见面开标系统正常运行，确保了疫情期间项目的正常开展，年度目标均已完成。

（四）项目效益情况。

采购预算资金节约率11.23%、预算执行率88.77%、项目可持续。年度指标均已完成。

**五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

工程不见面开标平台进行了大量优化改进提升了交易效率、服务水平。为参与工程项目的供应商节约了大量差旅费、标书费等，同时为疫情防控提供了有力保障。

全区自然资源一张网实现了各盟市自然资源交易同平台、数据不分家，为国家、用户提供了便利条件，为后续的自然资源数据分析工作提供便利。

交易平台完善数据共享，实现于各平台数据对接。提升“互联网+政府服务”能力。

需进一步提高电子交易系统用户满意度。要不断优化改进各系统用户体验，满足用户需求，同时适应新发布的政策法规，满足不断变化的需求，进一步优化营商环境。

**六、有关建议**

建议进一步完善绩效管理机制。应按照国家政策、发展规划及单位职能职责，根据专项实际工作任务和经费情况，结合项目特点、专家论证、可行性研究结果，科学合理的编报绩效目标，绩效目标设定时应充分考虑指标的可量化性、数据的可采集性、方法的可操作性、目标的可实现性、绩效的可考核性。

**七、其他需说明的问题**

无。